

PROGRAMA DEL CURSO  
**Fundamentos políticos y legales sobre  
el ejercicio de cargos en el Concejo Municipal**

<b>Docente:</b>	M.Sc. José Mario Achoy Sánchez
<b>Datos de contacto:</b>	jose.achoy@ucr.ac.cr
<b>Duración total del curso:</b>	18 horas / certificado de participación
<b>Fecha de inicio:</b>	Martes 19 de marzo 2024
<b>Fecha de finalización:</b>	Viernes 29 de marzo 2024
<b>Horario:</b>	5:00 p.m. a 8:00 p.m.
<b>Modalidad:</b>	Virtual
<b>Sesiones y materiales:</b>	Zoom - Plataforma UCR-GLOBAL
<b>Requisitos:</b>	Contar con conexión a internet y equipo tecnológico para estar presente en cada sesión con video activado

**PÚBLICO META:** Autoridades municipales electas, ciudadanía, estudiantes de Ciencias Sociales, personal de Municipalidades y de Organizaciones No Gubernamentales, activistas comunales y militantes de partidos políticos.

**RESUMEN CORTO:** El curso aborda los aspectos fundamentales sobre el funcionamiento legal y la organización política de los Concejos Municipales en Costa Rica. El espacio formativo pretende brindar las herramientas y los conocimientos generales que se vinculan con la participación ciudadana y ejercicio de los cargos de representación popular en el Gobierno Local.

### **JUSTIFICACIÓN**

El 4 de febrero de 2024, Costa Rica lleva a cabo el proceso electoral para designar nuevas autoridades en los diferentes cantones del país. Por primera vez, desde la fundación de la Segunda República en 1949, no será legalmente posible la reelección en los cargos de regidurías, sindicaturas, concejalías ni los correspondientes a alcaldías o vicealcaldías de una Municipalidad. Además, en este proceso electoral se eligen nuevas autoridades por primera vez para cantones que son de reciente creación, como es el caso de Monteverde y de Puerto Jiménez.

En este contexto, las agrupaciones partidarias y la ciudadanía en general, acude al fortalecimiento de la capacitación y la formación política para impulsar sus candidaturas y alcanzar los escaños de los distintos puestos municipales, con un acercamiento a las nociones fundamentales para el ejercicio de este tipo de cargos de elección popular; lo anterior, como situación colateral del impedimento para aquellas autoridades sin posibilidad de reelección reelegirse y que históricamente habían servido en dichos puestos.

Además de ser un ejercicio de actualización en la integración actual de los Gobiernos Locales, esta situación exige la respuesta institucional de iniciativas y propuestas que atiendan acertadamente a la formación ciudadana y a la educación política, con perspectivas actuales e informadas para dotar de las mejores herramientas a la ciudadanía que se involucra en este tipo de espacios; y, más importante aún, con el fin de que la gestión local de las necesidades sociales, pueda desarrollarse de manera informada y con los insumos necesarios para canalizar las demandas locales. La pertinencia del curso se justifica en brindar una respuesta a las necesidades de las personas que resultan electas en el proceso electoral 2024, pero también para la ciudadanía y aquellas personas que se involucran de manera activa en la participación política de los asuntos municipales.

## **DESCRIPCIÓN**

Esta propuesta formativa atiende a la justificación expuesta en el apartado anterior, de manera que se brinde una respuesta institucional desde la Escuela de Ciencias Políticas, para el fortalecimiento y el apoyo a la formación ciudadana y a la educación política vinculada con la gestión local de las demandas sociales. Concretamente, se trata de una propuesta formativa que se dirige a la comunidad nacional, con el fin de brindar los insumos legales y políticos, así como las nociones fundamentales, que son necesarias para la comprensión sobre el funcionamiento de los Concejo Municipales en cada uno de los cantones del país.

Este curso abarca 2 ejes principales: a) en primer lugar, un componente sobre los actores políticos, así como los requisitos y aspectos específicos que deben tomar en consideración las personas que aspiran al ejercicio de este tipo de espacios de representación popular; b) en un segundo componente, el curso aborda los principales aspectos sobre el funcionamiento, la organización y el desarrollo del Concejo Municipal desde perspectivas legales, políticas, administrativas y presupuestarias para la atención de las necesidades locales de la ciudadanía.

Por último, el curso cierra la experiencia formativa con un contenido específico acerca de las reformas recientes al sistema de representación municipal en Costa Rica: la ley de voto informado, los impedimentos legales de reelección y la nueva normativa para prevenir, erradicar y sancionar la violencia política en perjuicio de las mujeres que participan en la política. El curso está diseñado para que participe cualquier persona interesada en conocer y comprender el funcionamiento y la organización política y legal del Concejo Municipal en su cantón.

## **OBJETIVO GENERAL**

Facilitar una iniciativa formativa que conduzca a la comprensión general sobre el funcionamiento legal y la organización política de los Concejos Municipales en Costa Rica.

## **OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- 1.- Desarrollar los conocimientos vinculados con las formas de participación política para el acceso a los cargos de representación popular en el Gobierno Local, así como los respectivos impedimentos normativos para el ejercicio de tales cargos.
- 2.- Analizar las funciones y las atribuciones legales, políticas, administrativas y presupuestarias de un Concejo Municipal en Costa Rica, así como sus responsabilidades por mandato constitucional y legal.
- 3.- Conocer los principales aspectos sobre la organización y el funcionamiento de los Concejos Municipales en los respectivos cantones, así como los mecanismos y detalles aplicables en el desarrollo de las sesiones de estos órganos de representación popular.

## CONTENIDOS

- Funciones, atribuciones y deberes legales del Concejo Municipal
- Actores políticos, cargos de elección y responsabilidades del Concejo Municipal
- Organización y desarrollo de las sesiones del Concejo Municipal
- Las reformas actuales para el ejercicio de cargos de elección popular a nivel municipal: voto informado, impedimento de reelección y sanción del acoso político contra las mujeres en cargos de representación popular.

## METODOLOGÍA DEL CURSO:

Este curso se desarrolla bajo una modalidad completamente virtual, durante 5 sesiones sincrónicas a través de la plataforma Zoom, en las cuales el docente hará una exposición para el desarrollo de los contenidos, así como actividades aplicadas para potenciar y facilitar la participación de las personas estudiantes y para atender, en forma fluida, las inquietudes, dudas o consultas que se generen en el desarrollo del curso.

Los materiales se subirán a la plataforma institucional Global UCR, a la cual tendrán acceso todas las personas matriculadas. En cada una de las sesiones, el docente facilitará un material que expone los principales contenidos del curso, según el cronograma propuesto; y, como apoyo a la clase se facilitan lecturas, videos y otros recursos multimedia que complementen el proceso de aprendizaje a las personas participantes.

De conformidad con las disposiciones de la Vicerrectoría de Acción Social, la obtención del certificado de participación, en este tipo de actividades formativas está condicionada a la asistencia de cada participante a todas las sesiones del curso, sin excepción, en caso de ausencia justificada<sup>1</sup>, se deberá gestionar la debida comprobación ante el docente, en un plazo máximo de 5 días hábiles, una vez pasada la sesión perdida.

## CRONOGRAMA DEL CURSO

Sesión	Contenidos	Actividades	Recursos
1 – Sincrónica Martes 19 de marzo 5:00pm-8:00pm	Funciones, atribuciones y deberes legales del Concejo Municipal	Presentación general del curso y sus participantes  Introducción a los conceptos fundamentales y exposición del docente sobre las nociones fundamentales relacionadas con el funcionamiento y los deberes legales y políticos del Concejo Municipal	Asamblea Legislativa. 1998. Código Municipal. <a href="http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&amp;nValor2=40197">http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&amp;nValor2=40197</a>  CIJUL. 2006. Las Municipalidades en Costa Rica. Universidad de Costa Rica. <a href="https://cijulenlinea.ucr.ac.cr/?submit=Buscar&amp;s=LAS+MUNICIPALIDADES+EN+COSTA+RICA">https://cijulenlinea.ucr.ac.cr/?submit=Buscar&amp;s=LAS+MUNICIPALIDADES+EN+COSTA+RICA</a>
2 – Sincrónica Miércoles 20 de marzo	Actores políticos, cargos	Exposición del docente: aspectos normativos a	Fernández, H. 2019. Cómo se eligen las autoridades municipales en Costa Rica. Tribunal Supremo de Elecciones. Instituto

<sup>1</sup> Son ausencias justificadas en caso de enfermedad certificada y/o fallecimiento de un familiar o persona cercana.

5:00pm-8:00pm	de elección y responsabilidades del Concejo Municipal	tomar en consideración en procedimientos de acceso a los cargos de representación popular en el Concejo Municipal  Ejercicio práctico sobre casos del sistema municipal en Costa Rica	de Formación y Estudios en Democracia. <a href="https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/como-se-eligen-autoridades-municipales.pdf">https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/como-se-eligen-autoridades-municipales.pdf</a>
3 – Sincrónica Viernes 22 de marzo 5:00pm-8:00pm	Organización y desarrollo de las sesiones del Concejo Municipal	Exposición del docente Espacio para atención de dudas y consultas Repaso de contenidos y ejemplificación de casos en el sistema municipal costarricense	Picado, H y Cambroner, A. 2018. La beligerancia política. Tribunal Supremo de Elecciones. Instituto de Formación y Estudios en Democracia. <a href="https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/Beligerancia.pdf">https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/Beligerancia.pdf</a>
4 – Sincrónica Martes 26 de marzo 5:00pm-8:00pm	Trabajo administrativo, legal, político y presupuestario del Concejo Municipal	Exposición del docente: dinámicas sobre la perspectiva política del trabajo legal, político y presupuestario del Consejo Municipal  Repaso de contenidos y ejemplificación de casos en el sistema municipal costarricense	Asamblea Legislativa. 1998. Código Municipal. <a href="http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&amp;nValor2=40">http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&amp;nValor2=40</a> 197  PEN. 2001. Los Gobiernos locales. Auditoría Ciudadana de la Democracia. CONARE. <a href="https://repositorio.conare.ac.cr/bitstream/handle/20.500.12337/880/930.%20Auditor%20C3%ADa%20Ciudadana%20de%20la%20Democracia_Cap%20C3%ADtulo%208_Los%20gobiernos%20locales.pdf?sequence=11&amp;isAllowed=y">https://repositorio.conare.ac.cr/bitstream/handle/20.500.12337/880/930.%20Auditor%20C3%ADa%20Ciudadana%20de%20la%20Democracia_Cap%20C3%ADtulo%208_Los%20gobiernos%20locales.pdf?sequence=11&amp;isAllowed=y</a>
5 – Sincrónica Miércoles 27 de marzo 5:00pm-8:00pm	Las reformas actuales para el ejercicio de cargos de elección popular a nivel municipal	Exposición del docente acerca de las reformas legislativas de voto informado, impedimento de reelección y sanción del acoso político contra las mujeres en cargos de representación popular  Atención de dudas y consultas  Finalización y cierre del curso	Asamblea Legislativa. 2009. Código Electoral. <a href="https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/codigoelectoral.pdf">https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/codigoelectoral.pdf</a>  Asamblea Legislativa. 2022. Ley para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en la política. <a href="https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/Ley10235-violencia-contra-mujeres-en-politica.pdf">https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/Ley10235-violencia-contra-mujeres-en-politica.pdf</a>
5 – Sincrónica	Responsabilidad	Exposición del docente acerca del marco	Achoy, Jose. 2023. La responsabilidad disciplinaria del mandato político y

<p>Viernes 29 de marzo 5:00pm-8:00pm</p>	<p>en el ejercicio de cargos de representación</p>	<p>regulatorio y procedimental aplicable a la responsabilidad de cargos de representación popular.</p> <p>Atención de dudas y consultas</p> <p>Finalización y cierre del curso</p>	<p>representativo en Costa Rica. Revista de Derecho Electoral, 2(36). 51-85. <a href="https://www.tse.go.cr/revista/art/36/achoy_sanchez.pdf">https://www.tse.go.cr/revista/art/36/achoy_sanchez.pdf</a></p>
--	--	--	--

### Fuentes:

Achoy, Jose. 2023. La responsabilidad disciplinaria del mandato político y representativo en Costa Rica. Revista de Derecho Electoral, 2(36). 51-85.  
[https://www.tse.go.cr/revista/art/36/achoy\\_sanchez.pdf](https://www.tse.go.cr/revista/art/36/achoy_sanchez.pdf)

Asamblea Legislativa. 1998. Ley n.º 7794; Código Municipal. República de Costa Rica.  
[http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm\\_texto\\_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=40197](http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=40197)

Asamblea Legislativa. 2022. Ley n.º 10.235; Ley para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en la política. República de Costa Rica.  
<https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/Ley10235-violencia-contra-mujeres-en-politica.pdf>

Asamblea Legislativa. 2009. Ley n.º 8765; Código Electoral. República de Costa Rica.  
<https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/codigoelectoral.pdf>

CIJUL. 2006. Las Municipalidades en Costa Rica. Facultad de Derecho. Universidad de Costa Rica.  
<https://cijulenlinea.ucr.ac.cr/?submit=Buscar&s=LAS+MUNICIPALIDADES+EN+COSTA+RICA>

Fernández, H. 2019. Cómo se eligen las autoridades municipales en Costa Rica. Instituto de Formación y Estudios en Democracia. Tribunal Supremo de Elecciones.  
<https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/como-se-eligen-autoridades-municipales.pdf>

PEN. 2001. Los Gobiernos locales. Auditoría Ciudadana de la Democracia. CONARE.  
[https://repositorio.conare.ac.cr/bitstream/handle/20.500.12337/880/930.%20Auditor%C3%ADa%20Ciudadana%20de%20la%20Democracia\\_Cap%C3%ADtulo%208\\_Los%20gobiernos%20locales.pdf?sequence=11&isAllowed=y](https://repositorio.conare.ac.cr/bitstream/handle/20.500.12337/880/930.%20Auditor%C3%ADa%20Ciudadana%20de%20la%20Democracia_Cap%C3%ADtulo%208_Los%20gobiernos%20locales.pdf?sequence=11&isAllowed=y)

Picado, H y Cambronero, A. 2018. La beligerancia política. Instituto de Formación y Estudios en Democracia Tribunal Supremo de Elecciones..  
<https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/Beligerancia.pdf>